

REFERÈNCIA: Intervenció

ASSUMPTE: Informe sobre estimació de la participació de l'ELBAV en els ingressos de l'Ajuntament d'Alzira per a l'exercici 2016.

1. INTRODUCCIÓ

El present informe té com a objectiu realitzar una estimació de la participació de l'entitat local de la Barraca d'Aigües Vives (ELBAV, d'ara en avant), en els ingressos per diversos conceptes de naturalesa tributària i per la participació en els tributs de l'estat, als efectes de la seua consignació en el pressupost de l'exercici 2016.

2. LA HISENDA DE L'ENTITAT MENOR

D'acord amb el punt 3 del conveni pel qual es regula el funcionament de l'entitat local d'àmbit territorial inferior al municipi de la Barraca d'Aigües Vives, aprovat pel Ple d'este Ajuntament en sessió celebrada el dia 24 de novembre de 2004, la Hisenda de l'ELBAV estarà constituïda pels següents recursos econòmics:

«1. Ingressos propis: podran constituir ingressos d'esta naturalesa:

- a) Els derivats de l'aprofitament del seu propi patrimoni i els altres de dret privat que li corresponga.*
- b) Contribucions especials sobre obres o servicis que execute o preste directament.*
- c) Taxes i preus públics pels servicis o activitats que realitze directament o per la utilització privativa o l'aprofitament especial del seu domini públic.*
- d) Subvencions a l'entitat.*
- e) Ingressos per operacions de crèdits.*
- f) Altres que la llei poguera atribuir-li.*

Estos ingressos es recaptaran directament per l'entitat local menor.»

A més de la taxa de guals, de l'expressat apartat c) es desprén que hauran d'imputar-se a l'ELBAV, per la utilització privativa o l'aprofitament especial del seu domini públic, com és el vol, sòl i subsòl, els imports meritats per les taxes del 1,5 en el cas de les empreses de subministraments generals, i del 1,9 per cent en el cas de Telefónica de España.

«2. Participació en ingressos del municipi: L'entitat local de la Barraca d'Aigües Vives tindrà dret a participar en els ingressos que recapte el municipi pels conceptes i en la proporció que s'assenyala a continuació:

a) *Participació municipal en tributs de l'estat: la participació serà la proporcional al nombre d'habitants segons l'última rectificació padronal.*

b) *Participació en impostos municipals: la participació de l'entitat local inframunicipal serà l'import del que recapte l'Ajuntament dels contribuents de la dita entitat, o siga, els tributs meritats en la mateixa, pels impostos següents:*

- *Impost sobre béns immobles*
- *Impost sobre activitats econòmica*
- *Impost sobre increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana*
- *Impost sobre circulació de vehicles de motor*
- *Impost sobre construccions*
- *Qualsevol altre impost que poguera establir-se*

c) *Participació en les taxes de llicències urbanístiques i obertura d'establiments en les mateixes condicions de l'apartat b).*»

Finalment, s'establix que:

«En concepte de gastos es deduirà de la participació en ingressos esmentada un 25% de la mateixa. Amb això, es compensarà a l'Ajuntament dels gastos ocasionats per tots els conceptes, entre els que s'inclouen els següents:

- 1. Gastos dels servicis generals que presta l'ajuntament en tot el terme municipal que no vinguen finançats per taxes o preus públics, com són policia, medi ambient, etc.*
- 2. Gastos que ocasione l'obtenció dels impostos i la resta de tributs que es transferixen com són els premis de cobrança, gastos d'administració, etc.*
- 3. Amortització de deute de l'Ajuntament.»*

Per consegüent, a la recaptació (ingressos liquidats i efectivament cobrats), es deduirà un 25 per cent dels mateixos en concepte de compensació per gastos de servicis generals, de gestió recaptatòria i d'amortització del deute municipal.

3. ÀMBIT TERRITORIAL

Cal determinar primerament el territori d'influència de l'entitat, per a continuació determinar els fets imposables dels impostos i tributs atribuïbles al mateix.

L'Orde de 17 de maig de 2002, del Conseller de Justícia i Administracions Públiques, fixa l'àmbit territorial d'influència i es determina la separació patrimonial respecte de l'Ajuntament d'Alzira de l'ELBAV, disposant en l'article primer que:

«Es fixa com a àrea d'influència de l'entitat local d'àmbit territorial inferior al municipi de La Barraca d'Aigües Vives, del municipi d'Alzira (València), la següent:

Zona urbana de la Barraca d'Aigües Vives i polígons que les rodegen, a més del Polígon 19 i una porció del 16. En concret el dit àmbit territorial està configurat, a més de les zones urbanes citades, pels polígons següents:

Complets: Polígon 18, Polígon 19, Polígon 20, Polígon 21, Polígon 22 i Polígon 23.

Parcials: Polígon 16: "English School" incloent els terrenys dins del seu camí perimetral i camí i pont d'accés. I polígon 24, des de la zona urbana fins al barranc del Cantal Gros.»

4. RECURSOS FISCALS. FONTS I METODOLOGIA

4.1. Previsions de recursos fiscals

Les dades s'han obtingut de l'estat de liquidació del pressupost d'ingressos en data 17 de novembre de 2015, a la que es troben comptabilitzats tots els padrons i censos fiscals de l'exercici, modificats, si és el cas, per les modificacions dels tipus impositius aprovades per l'Ajuntament d'Alzira per a l'any 2016. Els imports es calculen segons la situació de l'immoble en els casos de l'Impost sobre béns immobles (IBI, d'ara en avant) de naturalesa urbana i rústica i de la taxa de guals, i segons el domicili del titular en el cas de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM).

El padró fiscal de l'IBI urbana, s'ha format amb els immobles següents:

- Casc urbà: els compresos en els blocs de cases en els quals els dos primers dígits de la referència cadastral siguen: 73, 74, 75, 77, 78 i 79.
- Urbanització Santa Marina I i II i Urbanització Aigües Vives.
- Immobles subjectes a l'impost sitis en els polígons: sencers: 18, 19, 20, 21, 22, i 23; en el polígon 24 des de la zona urbana fins al barranc del Cantal Gros.
- El *English School*, encara que es troba situat en el polígon 16, està encadastrat en la parcel·la 489 del polígon 18, als efectes de contribució urbana.

L'IBI de naturalesa rústica, comprén els immobles de dita naturalesa que es troben en els polígons següents:

Sencer: 18, 19, 20, 21, 22, i 23.

Polígon 24: des de la zona urbana de l'ELBAV fins al barranc del Cantal Gros, és a dir, des de la parcel·la rústica número 73 d'ara en avant¹.

El Ple de l'Ajuntament, en sessió celebrada el passat 29 d'octubre, va aprovar fixar el tipus impositiu dels béns de naturalesa rústica en el 0,9419%, reduint d'esta manera el mateix en 5 punts percentuals el vigent en 2004 del 0,9890. Aquets tipus es manté per a 2016.

L'article 8 del Reial Decret-Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, disposà per als immobles urbans un increment del tipus impositiu de l'impost sobre bens immobles del 6% per a les vivendes que tingueren un valor cadastral per damunt de la mitjana d'eixe ús i per als immobles amb usos diferents de vivenda, durant els exercicis 2012, 2013, 2014, i 2015.

Per tant, el tipus general per a tots els immobles residencials i els diferents d'este ús que no tributen al tipus diferencial, passa del actual 0,6733%, al que estava previst aplicar per a l'exercici 2012, el 0,6352%. Este fet suposa una disminució del padró de l'IBI d'urbana en un 0,0379% per cent, ². Percentatge que s'aplica sobre els drets reconeguts nets de l'exercici 2015.

Quant a la resta de tributs, les quanties s'han optés d'acord amb els criteris assenyalats.

Les estimacions de drets recaptats s'han obtingut aplicant als liquidats els percentatges de cobrança d'este exercici (informació subministrada pel departament de recaptació), als que s'afegeix un punt per les possibles liquidacions d'altres noves o substitutives de baixes i anul·lacions.

El resum de totes les dades figura en la taula 1.

¹ Queden excloses les parcel·les de la número 1 a la número 72 inclusivament, que es troben situades entre el barranc del Cantal Gros i la zona urbana d'Alzira.

² El padró fiscal de l'IBI d'urbana ascendeix a 13.198.537,92 euros, i la disminució del tipus impositiu representa una caiguda del deute tributari de 501.279,10 euros.

Taula 1. Ingressos per tributs

Tribut	Drets liquidats	Percentatge de cobrança	Estimació Drets Recaptats
IBI urbana	315.251,07	87,79%	276.758,91 (*)
IBI rústica	62.339,55	87,35%	54.453,60
Vehicles	41.136,21	83,20%	34.225,33
Taxa de guals	5.081,20	91,99%	4.674,20
IAE			0,00
ICIO	1.356,08	100,00%	1.356,08
Plus vàlua	6.310,79	100,00%	6.310,79
Total recaptació prevista per tributs			377.778,90

(*) 327.669,75 Import padró BAV *(1— 0,0379) = 315.251,07 euros

4.2. Estimació dels aprofitaments especials del vol sòl i subsòl

La participació en l'import de les taxes meridades per les mercantils subministradores de servicis i Telefónica de España per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic (1,5 i 1,9 per cent de la facturació segons el cas), s'ha calculat proporcionalment al nombre dels seus habitants i prenent com a base els drets liquidats, corregides per un coeficient reductor d'1/4, atés que la demanda d'estos servicis, molt important quantitativament per part de les activitats industrials i de servicis, es concentren a Alzira.

Segons les ultimes dades de població, la de la BAV és de 801habitants, que suposa un percentatge de l' 0,0179 sobre la d'Alzira, que és de 44.518 habitants.

L'atribució d'ingressos realitzada per este concepte, figura en la taula 2.

Taula 2. Ingressos per ocupació del domini públic

	Drets liquidats
Iberdrola	296.662,09
Altres entitats	61.332,32
Telefónica	39.952,26
Gas natural	57.096,59
1. Total taxes	455.043,26
2. Població total Alzir:	44.518
3. Població BAV	801
4. Percentatge B/A	1,799%
5. Coeficient	25,00%
Taxes ajustades per habitant de la BAV (1x4x5)	2.046,87

4.3. Participació en les quotes nacionals i provincials i de telefonia mòbil de l'Impost sobre activitats econòmiques

Es computen en este apartat els ingressos obtinguts en 2015 per la participació en les quotes nacionals i provincials i de telefonia mòbil per l'Impost sobre activitats econòmiques, i que corresponen a l'ELMBAV segons el criteri de població (taula 3).

Taula 3. Participació en les quotes nacionals i provincials de l'IAE

IAE telefonia mòbil		64.562,08
IAE quotes nacionals i provincials		174.286,64
1. Total IAE		238.848,72
2. Població total Alzira	44.518	
3. Població BAV	801	
4. Percentatge B/A	1,799%	
5. Coeficient	25,00%	
Participació en les quotes de l'IAE		1.074,38

5. PARTICIPACIÓ EN ELS TRIBUTS DE L'ESTAT

Com s'ha indicat anteriorment, l'ELBAV participarà en la quantia municipal en els tributs de l'estat (PTE) de forma proporcional al nombre d'habitants. No obstant això, la dita participació es distribuïx atenent als criteris de població, esforç fiscal i inversa de la capacitat fiscal que estableix l'article 124 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (en este cas, obtinguts a partir de la informació que proporciona el resumen anual de les entregues a compte de la participació en tributs de l'estat de l'any 2015, per variables, publicat en la pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera amb les entitats locals). D'estos dos últims conceptes i a pesar que l'esforç fiscal residix sobretot a Alzira, s'aplica també la proporció d'habitants, mentres que en la participació per població, es mantenen els coeficients que figuren en l'esmentat article, corresponent a la BAV per este concepte 115,30 euros per habitant, xifra que correspon per este concepte fins a 5.000 habitants («participació per variables» obtinguda de la DGCFEL). La PTE s'ha minorat segons els imports reintegrats per l'Ajuntament al Fons, per excessos de finançament d'exercicis anteriors (el detall del càlcul figura en la taula 4).

Taula 4. Participació en els tributs de l'estat (PTE)

1. PTE		9.333.756,12
2. Reintegrants al fons		-95.386,08
PTE neta		9.238.370,04
a) Participació per població Alzira	0,77	7.113.137,96
b) Participació per esforç fiscal	0,13	1.163.235,72
c) Participació per inversa de la capacitat fiscal	0,10	961.996,36
2. Població total Alzira	44.518	
3. Població BAV	801	
Participació BAV		
a) Participació per població (115,30 €/habitant)		92.355,30
b) Participació per esforç fiscal		20.929,78
c) Participació per inversa de la capacitat fiscal		17.308,93
PTE ajustada per habitant de la BAV (a+b+c))		130.594,01

VI. CONTROL D'ABOCAMENTS

A este apartat s'imputava el control d'abocaments, que s'estimava d'acord amb la previsió pressupostària en 2.300,00 euros. En el pressupost de 2015 està consignada la quantitat però sense que s'haja procedit al reconeixement de l'obligació. En conseqüència, no es descompta esta vegada esta despesa.

VII. PARTICIPACIÓ DE LA BAV EN ELS INGRESSOS

De tot l'anterior resulta una participació de l'ELBAV en els ingressos de l'Ajuntament de 383.620,62. El resum dels càlculs pot veure's en la taula 4.

Taula 4. Participació de la BAV en els ingressos municipals

1. Tributos (IBI, vehículos, vados, plus valía, ICIO)	377.778,90
2. Tasas por ocupación del dominio público	2.046,87
3. Participación en cuotas nacionales y provinciales IAE	1.074,38
4. Participación en los tributos del Estado	130.594,01
	511.494,16
5. GASTOS GENERALES [25% X (1+2+3+4)]	-127.873,54
6. Control de vertidos	0,00
Participació en els ingressos	383.620,62

Alzira, 18 de novembre de 2015

Jordi Vila i Vila
Cap del Servei d'Economia i Hisenda