

REFERÈNCIA: Intervenció

ASSUMPTE: Informe sobre estimació de la participació de l'ELBAV en els ingressos de l'Ajuntament d'Alzira per a l'exercici 2018.

1. INTRODUCCIÓ

El present informe té com a objectiu realitzar una estimació de la participació de l'entitat local de la Barraca d'Aigües Vives (ELBAV, d'ara en avant), en els ingressos per diversos conceptes de naturalesa tributària i per la participació en els tributs de l'estat, als efectes de la seua consignació en el pressupost de l'exercici 2018.

2. LA HISENDA DE L'ENTITAT MENOR

D'acord amb el punt 3 del conveni pel qual es regula el funcionament de l'entitat local d'àmbit territorial inferior al municipi de la Barraca d'Aigües Vives, aprovat pel Ple d'este Ajuntament en sessió celebrada el dia 24 de novembre de 2004, la Hisenda de l'ELBAV estarà constituïda pels següents recursos econòmics:

«1. Ingressos propis: podran constituir ingressos d'esta naturalesa:

- a) Els derivats de l'aprofitament del seu propi patrimoni i els altres de dret privat que li corresponga.*
- b) Contribucions especials sobre obres o servicis que execute o preste directament.*
- c) Taxes i preus públics pels servicis o activitats que realitze directament o per la utilització privativa o l'aprofitament especial del seu domini públic.*
- d) Subvencions a l'entitat.*
- e) Ingressos per operacions de crèdits.*
- f) Altres que la llei poguera atribuir-li.*

Estos ingressos es recaptaran directament per l'entitat local menor.»

A més de la taxa de guals, de l'expressat apartat c) es desprén que hauran d'imputar-se a l'ELBAV, per la utilització privativa o l'aprofitament especial del seu domini públic, com és el vol, sòl i subsòl, els imports meritats per les taxes del 1,5 en el cas de les empreses de subministraments generals, i del 1,9 per cent en el cas de Telefónica de España.

«2. Participació en ingressos del municipi: L'entitat local de la Barraca d'Aigües Vives tindrà dret a participar en els ingressos que recapte el municipi pels conceptes i en la proporció que s'assenyala a continuació:

a) *Participació municipal en tributs de l'estat: la participació serà la proporcional al nombre d'habitants segons l'última rectificació padronal.*

b) *Participació en impostos municipals: la participació de l'entitat local inframunicipal serà l'import del que recapte l'Ajuntament dels contribuents de la dita entitat, o siga, els tributs meritats en la mateixa, pels impostos següents:*

- *Impost sobre béns immobles*
- *Impost sobre activitats econòmica*
- *Impost sobre increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana*
- *Impost sobre circulació de vehicles de motor*
- *Impost sobre construccions*
- *Qualsevol altre impost que poguera establir-se*

c) *Participació en les taxes de llicències urbanístiques i obertura d'establiments en les mateixes condicions de l'apartat b).»*

Finalment, s'establix que:

«En concepte de gastos es deduirà de la participació en ingressos esmentada un 25% de la mateixa. Amb això, es compensarà a l'Ajuntament dels gastos ocasionats per tots els conceptes, entre els que s'inclouen els següents:

- 1. Gastos dels servicis generals que presta l'ajuntament en tot el terme municipal que no vinguen finançats per taxes o preus públics, com són policia, medi ambient, etc.*
- 2. Gastos que ocasione l'obtenció dels impostos i la resta de tributs que es transferixen com són els premis de cobrança, gastos d'administració, etc.*
- 3. Amortització de deute de l'Ajuntament.»*

Per consegüent, de la participació d'ingressos cal deduir un 25 per cent dels mateixos en concepte de compensació per gastos de servicis generals, de gestió recaptatòria i d'amortització del deute municipal.

3. ÀMBIT TERRITORIAL

Cal determinar primerament el territori d'influència de l'entitat, per a continuació determinar els fets imposables dels impostos i tributs atribuïbles al mateix.

L'Orde de 17 de maig de 2002, del Conseller de Justícia i Administracions Públiques, fixa l'àmbit territorial d'influència i es determina la separació patrimonial respecte de l'Ajuntament d'Alzira de l'ELBAV, disposant en l'article primer que:

«Es fixa com a àrea d'influència de l'entitat local d'àmbit territorial inferior al municipi de La Barraca d'Aigües Vives, del municipi d'Alzira (València), la següent:

Zona urbana de la Barraca d'Aigües Vives i polígons que les rodegen, a més del Polígon 19 i una porció del 16. En concret el dit àmbit territorial està configurat, a més de les zones urbanes citades, pels polígons següents:

Complets: Polígon 18, Polígon 19, Polígon 20, Polígon 21, Polígon 22 i Polígon 23.

Parcials: Polígon 16: "English School" incloent els terrenys dins del seu camí perimetral i camí i pont d'accés. I polígon 24, des de la zona urbana fins al barranc del Cantal Gros.»

4. RECURSOS. FONTS I METODOLOGIA

4.1. Previsions de recursos fiscals

Les dades s'han obtingut de l'estat de liquidació del pressupost d'ingressos en data 13 de desembre de 2017, a la que es troben comptabilitzats tots els padrons i censos fiscals de l'exercici, modificats, si és el cas, per les modificacions dels tipus impositius aprovades per l'Ajuntament d'Alzira per a l'any 2018, i pel projecte de pressupost per la l'exercici 2018. Els imports es calculen segons la situació de l'immoble en els casos de l'Impost sobre béns immobles (IBI, d'ara en avant) de naturalesa urbana i rústica i de la taxa de guals, i segons el domicili del titular en el cas de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM).

El padró fiscal de l'IBI urbana, s'ha format amb els immobles següents:

- Casc urbà: els compresos en els blocs de cases en els quals els dos primers dígits de la referència cadastral siguin: 73, 74, 75, 77, 78 i 79.
- Urbanització Santa Marina I i II i Urbanització Aigües Vives.
- Immobles subjectes a l'impost sitis en els polígons: sencers: 18, 19, 20, 21, 22, i 23; en el polígon 24 des de la zona urbana fins al barranc del Cantal Gros.
- El *English School*, encara que es troba situat en el polígon 16, està encadastrat en la parcel·la 489 del polígon 18, als efectes de contribució urbana.

L'IBI de naturalesa rústica, comprén els immobles de dita naturalesa que es troben en els polígons següents:

Sencer: 18, 19, 20, 21, 22, i 23.

Polígon 24: des de la zona urbana de l'ELBAV fins al barranc del Cantal Gros, és a dir, des de la parcel·la rústica número 73 d'ara en avant¹.

Cal tindre en compte que el municipi d'Alzira figura en l'annex de l'Orde HFP/885/2017, de 19 de setembre, per la qual s'establix la relació de municipis a què resultaran d'aplicació els coeficients d'actualització dels valors cadastrals que establisca la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, la qual cosa significa que la base imposable de l'IBI d'urbana es veurà reduïda en 4 punts percentuals. No obstant això, es treballa amb la hipòtesi que l'efecte sobre el deute tributari liquidat es reduïska a 2 punts percentuals.

L'import del drets liquidats en el padró de 2017 ascendeix a 369.875,78 euros.

També què el Ple de l'Ajuntament, en sessió celebrada el passat 27 de setembre, adoptà l'acord de reduir per a l 2018 en 10 punts percentuals la càrrega fiscal de l'IBI de naturalesa rústica. L'import del drets liquidats en el padró de 2017 ascendeix a 62.773,11.

Quant a la resta de tributs, les quanties s'han optés d'acord amb els criteris assenyalats.

La informació d'els percentatges de cobrança que figuren en la taula 1 ha sigut facilitada pel departament de recaptació.

El resum de les dades d'estos tributs figura en la taula 1.

Taula 1. Ingressos per impostos

Drets	liquidats	Minoració tipus	Percentatge de cobrança	Estimació Drets
		impositius		Recaptats
IBI URBANA(*)	369.875,78	2,00%	86,73%	314.377,40
IBI RÚSTICA	62.773,11	10,00%	90,67%	51.224,74
VEHÍCULOS	40.061,92		80,87%	32.398,07
VADOS	4.895,20		92,18%	4.512,40
IAE				0,00
ICIO	500,00		100,00%	500,00
PLUS VALÍA	7.878,18		100,00%	7.878,18
Total recuadación prevista por tributos				410.890,79

¹ Queden excloses les parcel·les de la número 1 a la número 72 inclusivament, que es troben situades entre el barranc del Cantal Gros i la zona urbana d'Alzira.

4.2. Estimació dels aprofitaments especials del vol sòl i subsòl

La participació en l'import de les taxes meritades per les mercantils subministradores de servicis i Telefónica de España per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic (1,5 i 1,9 per cent de la facturació segons el cas), s'ha calculat proporcionalment al nombre dels seus habitants facilitat pel departament d'estadística i prenent com a base els drets liquidats, corregides per un coeficient reductor d'1/4, atès que la demanda d'estos servicis, molt important quantitativament per part de les activitats industrials i de servicis, es concentren a Alzira.

Segons les últimes dades de població, la de la BAV és de 813 habitants, que suposa un percentatge de l'1,837% sobre la població total, que és de 44.255 habitants.

L'atribució d'ingressos realitzada per este concepte, figura en la taula 2.

Taula 2. Ingressos per ocupació del domini públic

Iberdrola		341.058,44
Altres entitats		105.481,79
Telefónica		46.440,54
Gas natural		41.060,36
1. Total taxes		534.041,13
2. Població total Alzira	44.255	
3. Població BAV	813	
4. Percentatge B/A	1,837%	
5. Coeficient	25,00%	
Taxes ajustades per habitant de la BAV (1x4x5)		2.452,69

4.3. Participació en les quotes nacionals i provincials i de telefonia mòbil de l'impost sobre activitats econòmiques

Es computen en este apartat els drets liquidats en 2017 per participació en les quotes nacionals i provincials i de telefonia mòbil de l'impost sobre activitats econòmiques, i que corresponen a l'ELMBAV segons el criteri de població (taula 3).

Taula 3. Participació en les quotes nacionals i provincials de l'IAE

IAE telefonia mòbil		58.234,51
IAE quotes nacionals i provincials		183.034,96
1. Total IAE		241.269,47
2. Població total Alzira	44.255	
3. Població BAV	813	
4. Percentatge B/A	1,837%	
5. Coeficient	25,00%	
Participació en les quotes de l'IAE (1x4x5)		1.108,08

5. PARTICIPACIÓ EN ELS TRIBUTS DE L'ESTAT

Com s'ha indicat anteriorment, l'ELBAV participarà en la quantia municipal en els tributs de l'estat (PTE) de forma proporcional al nombre d'habitants. No obstant això, la dita participació es distribueix atenent als criteris de població, esforç fiscal i inversa de la capacitat fiscal que estableix l'article 124 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (en este cas, obtinguts a partir de la informació que proporciona el resum anual de les entregues a compte de la participació en tributs de l'estat de l'any 2017, per variables, publicat en la pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera amb les entitats locals). D'estos dos últims conceptes i a pesar que l'esforç fiscal resideix sobretot a Alzira, s'aplica també la proporció d'habitants, mentre que en la participació per població, es mantenen els coeficients que figuren en l'esmentat article, corresponent a la BAV per este concepte 115,30 euros per habitant, xifra que correspon per este concepte fins a 5.000 habitants («participació per variables» obtinguda de la DGC FEL). La PTE, que correspon a la previsió que figura en el projecte de pressupostos per a l'exercici 2018, s'ha minorat segons els imports a reintegrar per l'Ajuntament al Fons, per excessos de finançament d'exercicis anteriors (el detall del càlcul figura en la taula 4).

Taula 4. Participació en els tributs de l'estat (PTE)

1. PTE		9.549.000,00
2. Reintegraments al fons		-95.400,00
PTE neta		9.453.600,00
a) Participació per població Alzira	0,77	7.278.855,55
b) Participació per esforç fiscal	0,13	1.190.336,08
c) Participació per inversa de la capacitat fiscal	0,10	984.408,37
2. Població total Alzira	44.255	
3. Població BAV	813	
Participació BAV		
a) Participació per població (115,30 €/habitant)		93.738,90
b) Participació per esforç fiscal $([2,b] \times 3) / 2$		21.867,43
c) Participació per inversa de la capacitat fiscal $([2,c] \times 3) / 2$		18.084,37
PTE ajustada per habitant de la BAV (a+b+c)		133.690,71

VI. CONTROL D'ABOCAMENTS

A este apartat s'imputava el control d'abocaments, que s'estimava d'acord amb la previsió pressupostària en 2.300,00 euros.

VII. PARTICIPACIÓ DE LA BAV EN ELS INGRESSOS

De tot l'anterior resulta una participació de l'ELBAV en els ingressos de l'Ajuntament de 408.806,70 euros. El resum dels càlculs pot veure's en la taula 5.

Taula 5. Participació de la BAV en els ingressos municipals

1. Tributos (IBI, vehículos, vados, plus valía, ICIO)	410.890,79
2. Tasas por ocupación del dominio público	2.452,69
3. Participación en cuotas nacionales y provinciales IAE	1.108,08
4. Participación en los tributos del Estado	133.690,71
	548.142,27
5. GASTOS GENERALES [25% X (1+2+3+4)]	-137.035,57
6. Control de vertidos	-2.300,00
Participació en els ingressos	408.806,70

Alzira, 14 de desembre de 2017

Jordi Vila i Vila
Cap del Servei d'Economia i Hisenda